

Revista Electrónica de Investigación en Ciencias Económicas
Abriendo Camino al Conocimiento
Facultad de Ciencias Económicas, UNAN-Managua
TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON AMÉRICA DEL NORTE

Zamira Janny Arce¹
Instituto Nicaragüense de Energía.
zamira_arce@hotmail.com

Darling Jessenia Téllez Tórrez.
Instituto Nacional de Información de
Desarrollo.
darjesse25@gmail.com

Fecha recepción: noviembre 25 del 2013
Fecha aceptación: diciembre 15 del 2013

Palabras claves: comercio, TLCAN,
integración regional, América del
Norte.

Key words: trade, NAFTA, regional
integration, North America.



Revista Electrónica de Investigación en Ciencias Económicas
<http://revistacienciaseconomicas.unan.edu.ni>
revistacienciaseconomicas@gmail.com
revistarucfa@unan.edu.ni

Resumen

Norteamérica es una de las regiones comerciales más dinámicas del mundo; aproximadamente una cuarta parte del comercio total de la región se realiza entre los tres países signatarios. Este trabajo presenta una síntesis del Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN). Posteriormente, y a partir del uso de fuentes estadísticas, el trabajo realiza una evaluación del comercio de México,

¹ Las autoras cursan el 2º año de la maestría en Economía Pública y del Desarrollo. UNAN-RUCFA

Estados Unidos y Canadá. El TLCAN ofrece nuevas oportunidades para los países que lo integran, pero también

presenta importantes desafíos, principalmente para México que es el país menos desarrollado. La necesaria modernización del sector privado se dará bajo el doble reto de competir en la economía global preservando las ventajas competitivas del TLCAN.

La principal apuesta es conseguir una modernización económica sin exclusión social, como ha sido hasta ahora, en el marco de un Estado más eficiente, confiable y transparente, y de una sociedad más democrática.

Abstract

North America is one of the most dynamic economic regions in the world, with approximately one quarter of the total trade in the region is between the three signatory countries.

This paper presents a synthesis of the Free Trade of the Americas (FTAA). Later, from the use of statistical sources, the paper makes an assessment of trade in Mexico, USA and Canada.

NAFTA provides new opportunities for the countries involved, but also presents significant challenges, mainly to Mexico that the country is less developed.

The necessary modernization of the private sector will have the challenge of competing in the global economy while maintaining the competitive advantages of NAFTA.

The main challenge is to achieve economic modernization without social exclusion which has been so far, in the context of a more efficient, reliable and transparent state and a democratic society.

Introducción

El modelo económico de libre mercado camina con total libertad frente a su expansión mundial. La mano invisible de Adam Smith va por el mundo en forma de un fenómeno llamado globalización, que obliga a los países a integrarse para hacer frente a la competencia internacional. En este momento, la lucha por los mercados es por bloques regionales, no por países (el Mercosur, el TLCAN y la Unión Europea son claros ejemplos).

Por lo cual, este informe tiene como objetivo el dar una breve explicación de la importancia e impacto económico de uno de los tratados internacionales de comercio más conocido a nivel mundial, el TLCAN.

Con este trabajo se pretende revisar –a diecinueve años de la entrada en vigor del TLCAN– el comercio de México con Estados Unidos y Canadá, describir en impacto económico que ha tenido en los países, principalmente en México, el país de menor desarrollo económico.

El trabajo se estructura en tres secciones: la primera presenta las generalidades del trabajo, la segunda sección muestra las particularidades del tratado y en la última parte se muestra el impacto económico en los tres países a partir de su entrada en vigencia.

Material y métodos

Análisis de las estadísticas sobre las exportaciones, importaciones, comercio externo entre México, Estados Unidos, y Canadá proviene principalmente de publicaciones oficiales de los gobiernos de Canadá, México y Estados Unidos. La OCDE, GATT, OMC, en la cual se encontraron datos valiosos. Algunos sitios de Internet como la Secretaría Económica (SE), Banco Mundial (BM) y de estadísticas de los tres países miembros del TLCAN.

También Investigaciones empíricas sobre el TLCAN vinieron a completar nuestras referencias de documentación especializada.

Resumen y Discusión

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), en inglés North American Free Trade Agreement (NAFTA), es un acuerdo regional firmado entre los países de Canadá, Estados Unidos y de México para crear una zona de libre comercio. Este Acuerdo comercial fue negociado durante la administración del presidente mexicano Carlos Salinas de Gortari, del presidente estadounidense George H.W. Bush, y del primer ministro canadiense Brian Mulroney.

Con el TLC se derriban las barreras al comercio y se impulsa la inversión entre los países miembros. Se prometen fuentes de empleo en los Estados Unidos, México y Canadá en igualdad de condiciones. Con el convenio, también, se pretende promover una competencia leal en la zona de libre comercio; proteger y hacer valer, de manera adecuada y efectiva, los derechos de propiedad intelectual en el territorio de cada uno de los países miembros. Crear procedimientos eficaces para la aplicación y cumplimiento de este tratado, para su administración conjunta y para la solución de controversias y establecer lineamientos para la ulterior cooperación trilateral, regional y multilateral encaminada a ampliar y mejorar los beneficios de este convenio (SECOFI, 1994).

Año de constitución

El Acuerdo Comercial se firmó por:

- Canadá, Ottawa, 11 y 17 de diciembre de 1992.
- Ciudad de México, D.F., 14 y 17 de diciembre de 1992.
- Washington, D.C., 8 y 17 de diciembre de 1992.

El TLCAN entre Canadá, Estados Unidos y México entró en vigor el 1 de enero de 1994.

Países miembros

Estados Unidos, Canadá y México son los tres países que integran el TLCAN. Las motivaciones de estos países para pertenecer a dicho tratado son:

- Canadá: se trata de una razón defensiva, en el sentido que debe asegurarse relaciones comerciales estables con su principal comprador, Estados Unidos que representa el más de la mitad de sus exportaciones.
- México: necesita de las inversiones de Estados Unidos y hay dos posturas en cuanto a si su participación es beneficiosa o si aumenta la dependencia.
- Estados Unidos: importa energía de ambos países y además, la pertenencia al grupo le facilita el ingreso de sus productos a estos mercados.

Antecedentes

La integración entre Estados Unidos y Canadá, empieza a materializarse en 1965, con la firma del Pacto Automotriz entre esos dos países. Sin embargo, entre México y Estados Unidos la integración comenzó en 1965, cuando se establece el programa de las maquiladoras en el norte de México.

En 1990, se logra promover una integración muy importante entre México y Estados Unidos, estos países inician la negociación de un acuerdo comprensivo de libre comercio, y en septiembre de ese año, el Presidente de Canadá comunica su interés de participar en las discusiones para celebrar el tratado.

El 11 de junio de 1990, Carlos Salinas de Gortari, Presidente de México, y George Bush, Presidente de Estados Unidos, acordaron las negociaciones sobre un acuerdo de libre comercio entre los dos países. Más tarde, Canadá se incorporó a las negociaciones, iniciándose de esta forma los trabajos trilaterales con el objetivo de crear una zona de libre comercio en América del Norte.

En el año 1991 los presidentes de los tres países anuncian su decisión de negociar el NAFTA y en junio de ese año se da la primera reunión ministerial de negociaciones. Las negociaciones concluyeron el 11 de Agosto de 1992 por los Jefes de Gobierno de los tres países.

El TLC fue firmado por los tres países el 17 de Diciembre de 1992 y tras varios años de debate, en 1993 fue aprobado por las Asambleas Legislativas de Canadá, México y Estados Unidos. Finalmente el TLCAN entró en vigor el 1 de Enero de 1994.

Objetivos del tratado

Los objetivos del Tratado son:

- a. Eliminar obstáculos al comercio y facilitar la circulación trilateral de bienes y de servicios entre los territorios de las Partes;
- b. Promover condiciones de competencia leal en la zona de libre comercio;
- c. aumentar sustancialmente las oportunidades de inversión en los territorios de las Partes;
- d. Proteger y hacer valer, de manera adecuada y efectiva, los derechos de propiedad intelectual en territorio de cada una de las Partes;
- e. Crear procedimientos eficaces para la aplicación y cumplimiento de este Tratado, para su administración conjunta y para la solución de controversias;

- f. Establecer lineamientos para la ulterior cooperación trilateral, regional y multilateral encaminada a ampliar y mejorar los beneficios de este Tratado.

Particularidades del tratado

Temas de negociación

El objetivo del TLCAN es eliminar las barreras al comercio y la inversión entre los EE.UU., Canadá y México, la implementación del TLC a partir del 1º de enero de 1994 estableció cinco etapas de desgravación arancelaria.

1. Categoría A: Corresponde a la entrada libre de derechos cuando entra en vigor el tratado.
2. Categoría B: Mediante la cual se provee la eliminación del arancel en 5 etapas anuales, es decir que la eliminación del arancel en un periodo de 5 años.
3. Categoría C: Prevé que linealmente el arancel va a llegar a cero en un periodo de 10 años.
4. Categoría D: Incorpora todos aquellos bienes que estaban exentos del pago de arancel y que van a continuar así.
5. Categoría E: Tiene una desgravación en 15 años para productos especiales, ejemplo jugo de naranja en EEUU, el maíz y frijol en México.

Estructura orgánica

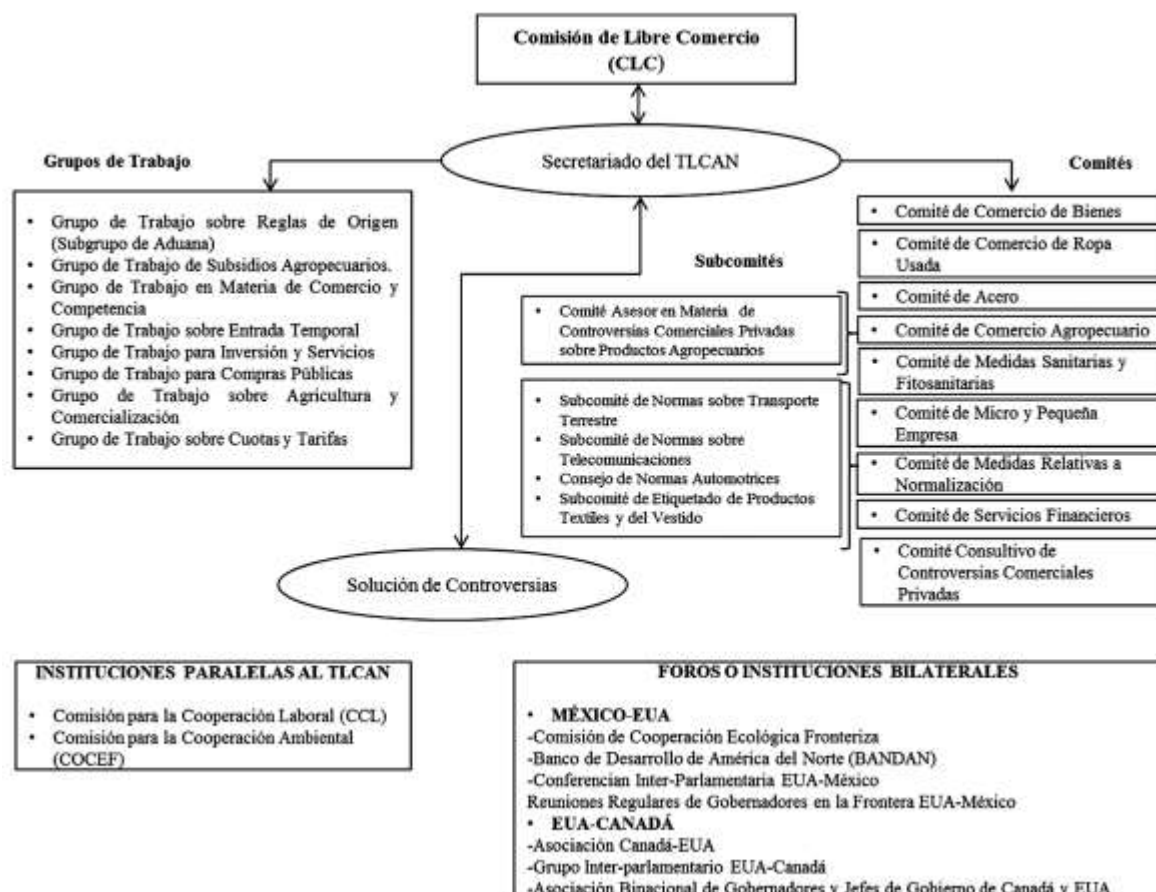
En cuanto a la institucionalidad formal que el TLCAN creó desde un principio, podemos mencionar las siguientes instituciones: Se han instaurado la Comisión de Libre Comercio, que supervisa la implementación del Tratado, integrada por los ministros de cada uno de los países socios. Igualmente, se instauraron los Comités y Grupos de Trabajo conformados por técnicos de cada uno de los países.

El TLCAN introdujo igualmente mecanismos para la solución de disputas e incluyó medidas que cubren cuestiones de trabajo y medio ambiente; se creó un panel binacional antidumping y sobre derechos compensatorios y se determinaron procedimientos detallados para la disputa de gobierno a gobierno. El TLCAN también estableció procedimientos para tomar acciones de salvaguardia y reglas de compensación.

Entre las instituciones centrales del TLCAN se menciona: Un Secretariado que se encarga de administrar los procesos de solución de controversias en el marco de lo establecido en los capítulos sobre inversiones (Capítulo XI), revisión y solución de

controversias en materia de antidumping y cuotas compensatorias (Capítulo XIX) y procedimientos para la solución de controversias (Capítulo XX).

Organigrama No.1. Instituciones del TLCAN.



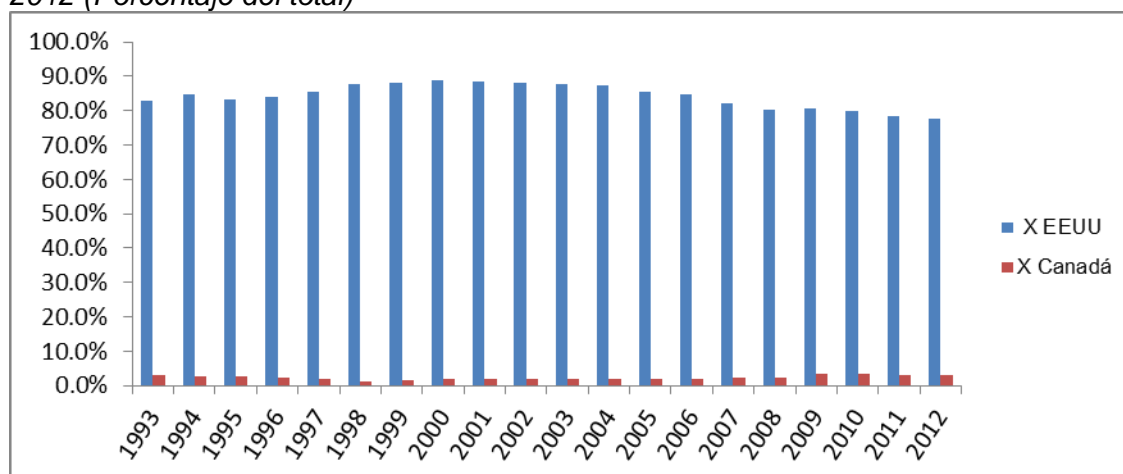
Fuente: Revista Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo.

Impacto económico del tratado

El TLCAN es concebido como un área de oportunidad y de beneficios, dado el nivel de concentración comercial que existe entre los países. El TLCAN ha dado un gran dinamismo al comercio e inversión en América del Norte y sin lugar a dudas se ha vuelto estratégicamente importante para los planes de desarrollo mexicanos.

Desde la perspectiva de México, el TLCAN ha tenido aspectos positivos como el incrementar las exportaciones y los flujos de inversión, construyó un andamiaje institucional en el comercio con Canadá y Estados Unidos. Sin embargo, ha tenido rubros negativos, como el incremento de la dependencia económica de México hacia los Estados Unidos, incrementando la vulnerabilidad del primero (Ortiz Mena, 2004).

Gráfico No.1 Participación de las exportaciones totales de México a Canadá y EEUU, 1993-2012 (Porcentaje del total)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Secretaría Económica.

Canadá y México, los dos socios menores del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), presentan niveles de desarrollo económico muy distintos. A pesar de ello, sus economías tienen en común un interesante conjunto de rasgos. Ambas economías han tenido tradicionalmente una vinculación privilegiada con los Estados Unidos a través del comercio exterior (que se manifiesta en el peso de los Estados Unidos en las exportaciones e importaciones de los dos países).

Tabla No.1. Canadá y México: Indicadores básicos del desempeño macroeconómico, 1982-2010.

Indicadores		1982 - 1993	1994 - 2010
Tasa de crecimiento promedio anual del PIB (%)	Canadá	2,1	2,7
	México	1,3	2,2
Tasa de inflación media anual (%)	Canadá	5,3	1,8
	México	59,0	11,0
Salario real (Índices 1993=100 y tasa media de crecimiento anual, TMCA)	Canadá	97,06	113,51
	Canadá (TMCA)	0,36	1,52
	México	84,75	92,50
	México (TMCA)	-0,90	-0,17
Tasa de desempleo (%)	Canadá	10,00	7,80
	México	4,00	4,20
Tipo de cambio real (Índices 2005=100)	Canadá	94,10	109,90
	México	131,90	106,00

Fuente: CEPAL.

En México, la apertura comercial producto del TLCAN, es una parte fundamental en la estrategia de crecimiento y estabilidad económica para el país, una de las partes más interesantes del tratado es la Inversión Extranjera. La teoría plantea que la inversión extranjera ayuda, a los países receptores, al fomento del desarrollo económico, por medio del empleo y el comercio exterior, además de la difusión de nueva tecnología que ayuda a incrementar la productividad². Sin lugar a dudas, la inversión extranjera directa ha crecido de manera muy significativa en los tres países.

Tabla No.2. *Inversión Extranjera Directa, entrada neta de capital (balanza de pagos, Millones de US\$ a precios actuales).*

País	1994	2000	2005	2010	2012
Estados Unidos	46.130,0	321.274,0	138.327,0	270.986,0	205.790,0
Canadá	8.223,8	66.144,2	25.900,8	29.280,8	45.446,1
México	10.972,5	18.110,0	24.449,2	21.372,4	12.659,4

Fuente: *Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial.*

Además, bajo el efecto del TLCAN han tendido a converger en sus grados de apertura comercial (actualmente en los dos países el comercio exterior representa alrededor de dos terceras partes del PIB). A ello se agrega una estructura de exportaciones dominada por productos industriales y una significativa participación del petróleo.

Tabla No.3. *Los 10 productos más exportados por la economía mexicana.*

1	Aceites crudos de petróleo
2	Petróleo lampante (keroseno y sus mezclas)
3	Circuitos modulares constituidos por componentes eléctricos y/o electrónicos sobre tablilla aislante con circuito impreso.
4	Minerales de cobre y sus concentrados
5	Aparatos de redes de área local
6	Balastos para lámpara.
7	Cinturones de seguridad.
8	Etileglicol (etanodiol)
9	Fibras sintéticas o artificiales
10	Circuitos modulares y monitores de rayo catódico en colores

Fuente: *Elaboración propia con datos de la secretaria de economía.*

Algunos factores de los que se hace mención son las exportaciones e importaciones, quienes tuvieron un aumento acelerado pero desigual entre los países. A pesar del

² OCDE Inversiones extranjeras directas en desarrollo: un máximo de beneficios por un costo mínimo.

acelerado de las exportaciones entre los países miembros, actualmente la balanza de comercial de México se encuentre en déficit.

Tabla No.4. Saldo de la Balanza comercial total (Valor en millones de dólares)

Países	1993	1994	2000	2005	2010	2011	2012
X Totales	51.886,0	60.882,2	166.120,7	214.233,0	298.473,1	349.375,0	370.705,8
M Totales	65.366,5	79.345,9	174.457,8	221.819,5	301.481,8	350.842,9	370.751,6
X EEUU	42.911,5	51.618,6	147.399,9	183.562,8	238.684,4	274.431,0	287.844,4
M EEUU	45.294,7	54.834,2	127.534,4	118.547,3	145.007,4	174.356,0	185.109,8
X Canadá	1.562,9	1.519,5	3.340,0	4.234,5	10.685,7	10.694,6	10.937,6
M Canadá	1.175,3	1.621,2	4.016,6	6.169,3	8.607,5	9.645,4	9.889,9
<i>Balanza comercial total</i>	<i>-13.480,5</i>	<i>-18.463,7</i>	<i>-8.337,1</i>	<i>-7.586,5</i>	<i>-3.008,7</i>	<i>-1.467,9</i>	<i>-45,8</i>
<i>Balanza comercial de México a EEUU</i>	<i>-2.383,2</i>	<i>-3.215,6</i>	<i>19.865,5</i>	<i>65.015,5</i>	<i>93.677,0</i>	<i>100.075,0</i>	<i>102.734,6</i>
<i>Balanza comercial de México a Canadá</i>	<i>387,6</i>	<i>-101,7</i>	<i>-676,6</i>	<i>-1.934,8</i>	<i>2.078,2</i>	<i>1.049,2</i>	<i>1.047,7</i>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la secretaria de economía.

Desde la perspectiva teórica, los acuerdos comerciales son una ventaja competitiva para los países integrantes de la zona, pero cuando tienen igualdad de condiciones y no son economías asimétricas. No es el caso de las economías integrantes del TLCAN. Canadá y Estados Unidos son dos economías en desarrollo total, mientras la economía mexicana está en un nivel medio de desarrollo. Implicando condiciones comerciales desiguales.

Tabla No.5. Comparación del PIB per cápita, Socios comerciales TLCAN. (Valor en millones de dólares)

País	1994	2000	2005	2010	2012	Grupo de Ingreso.
Estados Unidos	26.577,8	35.081,9	42.516,4	46.615,5	49.965,3	Ingreso alto-Miembro OCDE
Canadá	19.390,5	23.559,5	35.087,9	46.211,5	52.219,0	Ingreso alto-Miembro OCDE
México	4.508,4	5.597,4	7.666,7	8.779,1	9.747,5	Ingreso mediano alto

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial.

Los niveles de integración que se pretende alcanzar están determinados según la capacidad de cada Estado para ceder soberanía o para recibirla de otros. Los países firmantes del TLCAN cumplen con tres de las cuatro condiciones clave para generar un proceso de integración: valor de la complementariedad de la elite; existencia de pluralismo; capacidad de los Estados miembros de adaptarse y responder; sin

embargo, consideramos que en este momento las tres economías están muy lejos de un proceso de integración profundo.

En el proceso de integración, representa un engranaje de mejora para los intercambios entre los países, se evidencia que a partir de la puesta en marcha del tratado el éxito de las economías. La reducción arancelaria generó buenos resultados. Se observa que la economía norteamericana perdió importancia en las importaciones totales de México; el mercado que dejó Estados Unidos ha sido aprovechado por otras economías, quienes han obtenido mayor presencia en México.

Tabla No.5. Principales socios comerciales de México y los EEUU, 1993-2009. (Participación en el comercio total)

México					
Años	1	2	3	4	5
1994	Estados Unidos	Japón	Alemania	Canadá	España
2000	Estados Unidos	Canadá	Japón	Alemania	República de Corea
2003	Estados Unidos	China	Japón	Alemania	Canadá
2009	Estados Unidos	China	Canadá	Japón	Alemania
Estados Unidos					
Años	1	2	3	4	5
1993	Canadá	Japón	México	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	Alemania
1999	Canadá	México	Japón	China	Alemania
2003	Canadá	México	China	Japón	Alemania
2005	Canadá	China	México	Japón	Alemania
2009	Canadá	China	México	Japón	Alemania

Fuente: Elaboración propia, en base a datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (comtrade).

No cabe duda que el TLCAN ha generado importantes beneficios en Estados Unidos, Canadá y México. Desde la perspectiva de México, las exportaciones han presentado importantes tasas de crecimiento; se ha logrado acceso a insumos a calidades y precios más competitivos; existen mayores opciones de consumo; se ha generado más empleo, y la certidumbre lograda mediante el tratado ha permitido crecientes flujos de inversión.

No obstante lo anterior, actualmente la región de América del Norte enfrenta nuevos retos, entre los que se encuentra la creciente competencia de China. Por lo antes

señalado, es necesario el surgimiento de nuevos mecanismos para hacer frente a estos retos.

Conclusiones.

- El TLCAN, se concretó en el año de 1994, desde entonces vigente, ha tenido como objetivos principalmente la fluidez y la transparencia en las operaciones comerciales, buscando quitar obstáculos e igualar las capacidades para negociar, buscando un comercio ecuánime con beneficios equitativos. Este ha sido es uno de los bloques económicos más distinguidos a nivel mundial.
- Luego de 19 años de regir este tratado, han aumentado las comercializaciones entre estos tres países, las relaciones amistosas han progresado. Sin embargo, las relaciones EE.UU. – Canadá y EE. UU. – México son más sólidas que México – Canadá, esto producto del mayor comercio exterior.
- Una de las principales lecciones del TLCAN es que los beneficios se maximizan cuando los países producen y comercian los productos en los cuales tienen ventajas competitivas y comparativas. Mediante la especialización en productos en los cuales os países tienen ventajas competitivas, los ingresos pueden aumentar y las asimetrías económicas entre países deberían de disminuir.
- México, la economía menos desarrollada de los países integrantes del TLCAN, debe buscar las estrategias para erradicar los inconvenientes presentes en su economía para utilizar de la mejor forma la integración comercial, porque a medida que transcurra el tiempo los pocos beneficios del TLCAN se desvanecerán.
- Estos tres países unidos, midiendo su importancia en el mundo, tienen la capacidad de hacerle frente a las grandes economías como las de oriente; esta es una de sus tantas proyecciones a futuro. Pero si las cuestiones sociales no mejoran, será muy difícil seguir actuando en equipo.
- Urge consolidar lo mucho que ha logrado el TLCAN, si no actuamos de inmediato, en un futuro no muy lejano vendrá otro país de fuera de la región a desplazarnos, como China. Está en nuestras manos alcanzar una mayor competitividad, y mejorar las comunicaciones y la infraestructura que incide en los costos de logística.

Bibliografía.

Fuentes, Ninfa y Antonio Ortiz Mena L.N. (2004). Las Relaciones Económicas Internacionales de México frente al Siglo XXI, DEI-107, México, CIDE.

Gallagher, E. D. (Agosto 2013). El huésped no invitado del TLCAN: China y la desintegración del comercio en América del Norte. Revista CEPAL 110.

Jaime Ros. (2012). Estudio comparativo de las economías de Canadá y México en el período 1994-2011, CEPAL. México, D.F.

Jiménez, P. E. (2011). El Mercosur y el TLCAN: análisis comparativo de su institucionalidad. Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo.

Medina, Miguel Y Víctor Acevedo (2009). “Las relaciones entre México y los Estados Unidos de América a la luz del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Una visión desde el derecho y la economía”, México, Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, pp.112-133.

SECOFI (1994). Tratado de libre comercio de América del norte, texto oficial, México, Porrúa.

OCDE (2011). Definición Marco de Inversión Extranjera Directa: Cuarta edición.

Fuentes estadísticas

Banco de México: <http://www.bancomext.gob.mx>

Banco mundial: www.bancomundial.org

Instituto nacional de estadística, geografía e informática: <http://www.inegi.gob.mx>

Secretaría de Economía (SE): www.economia.gob.mx